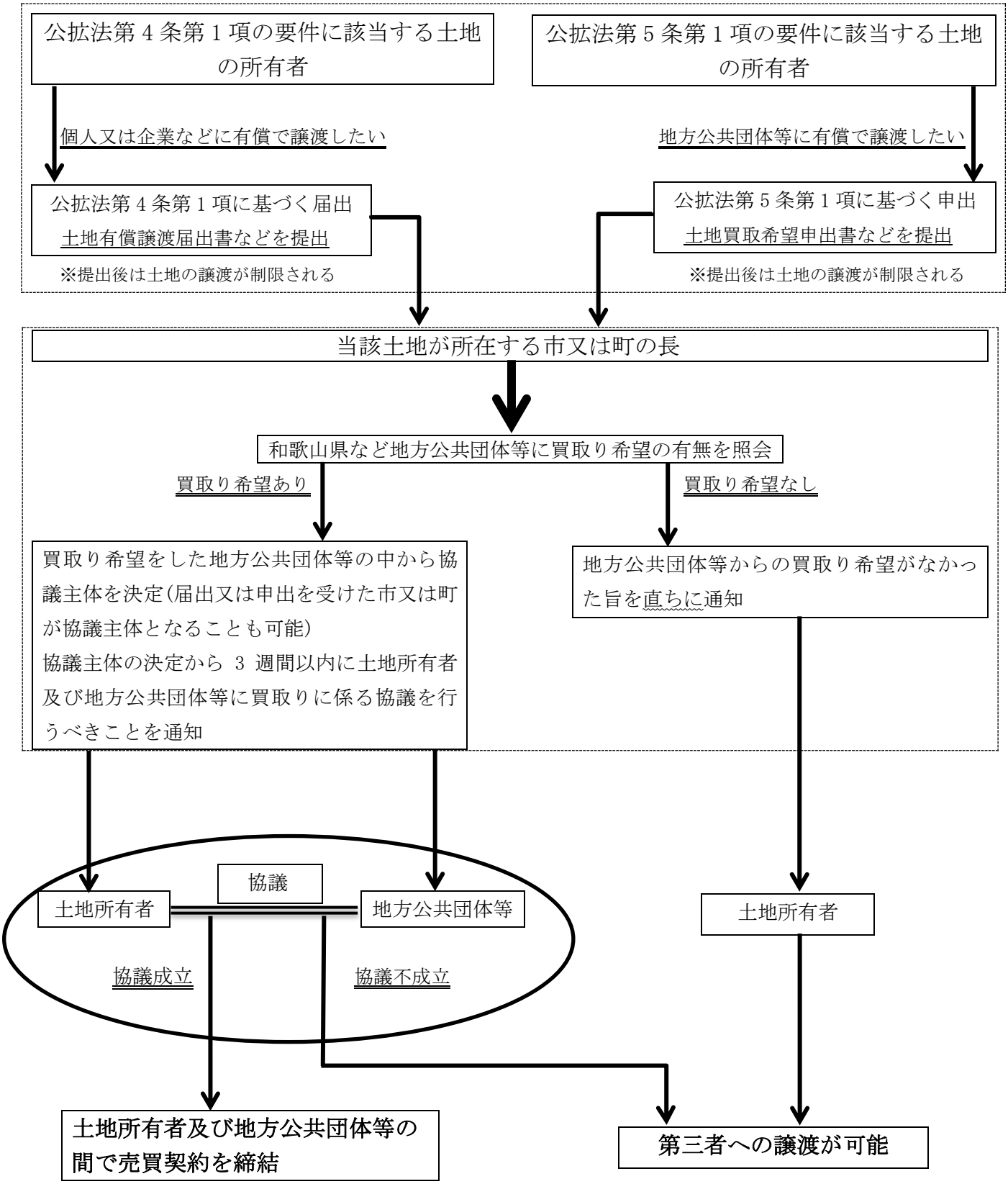公有地の拡大の推進に関する法律(公拡法) 手続フローチャート