

# ≡ 二首都移転

---

～2040年を見据えた持続可能な地方を目指して～

岡山理科大学 経営学部

山口、高祖、西野、藤井、額田、渡部

# 1.現状の問題

1.施策提案

1.モデル都市提案

1.まとめ



## 2040年の社会

**ネ**ットワーク環境の拡充

⇒ リモートワークが用意

**情**報セキュリティの強化

⇒ 個人情報保護の充実

**自**動運転

⇒ 運転手不足の解消

**完**全電子マネー化

⇒ いつでも、どこでもお買い物

**超**ロボット社会

⇒ 労働力不足解消

**宇**宙空間の活用

⇒ 地球に制限されない生き方

⋮  
⋮  
⋮

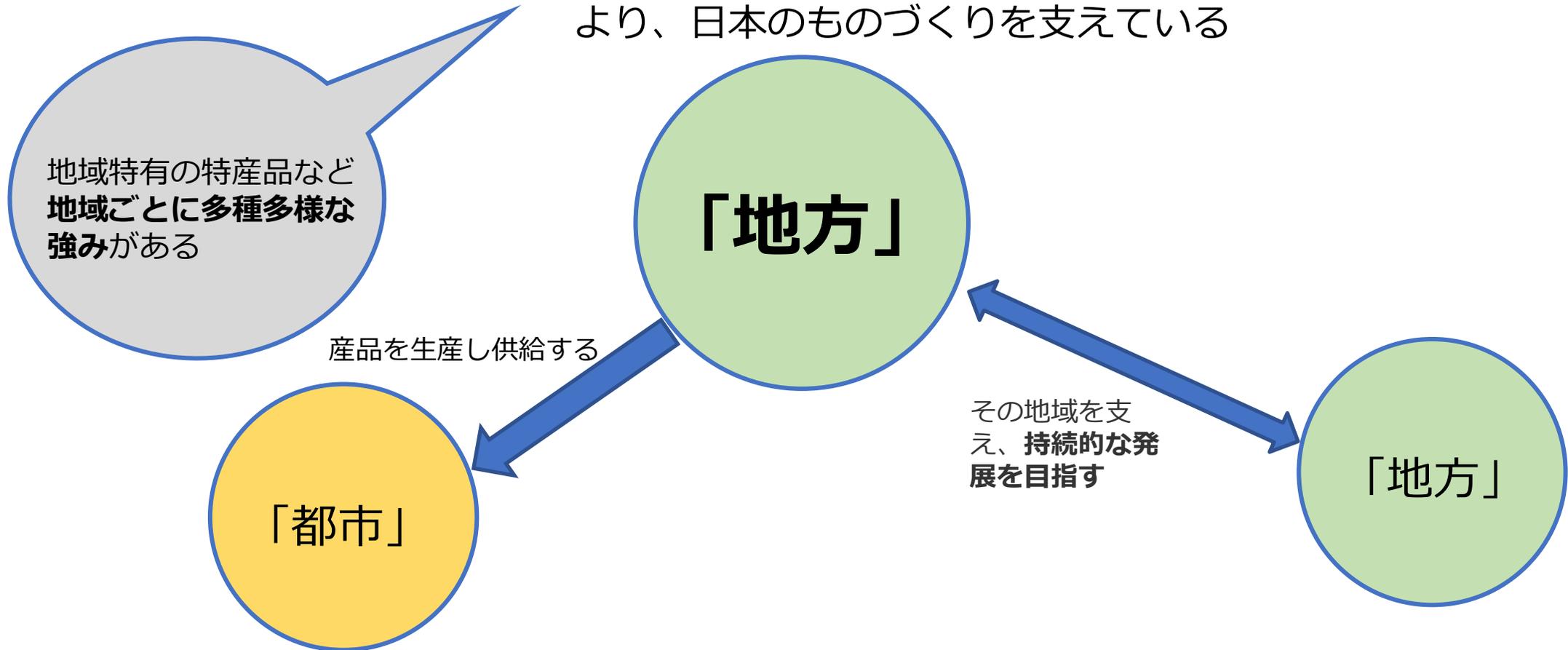
⋮  
⋮  
⋮

# 社会を活性化するには

## 「地方」を元気にすることが大切！

### 地方の役割

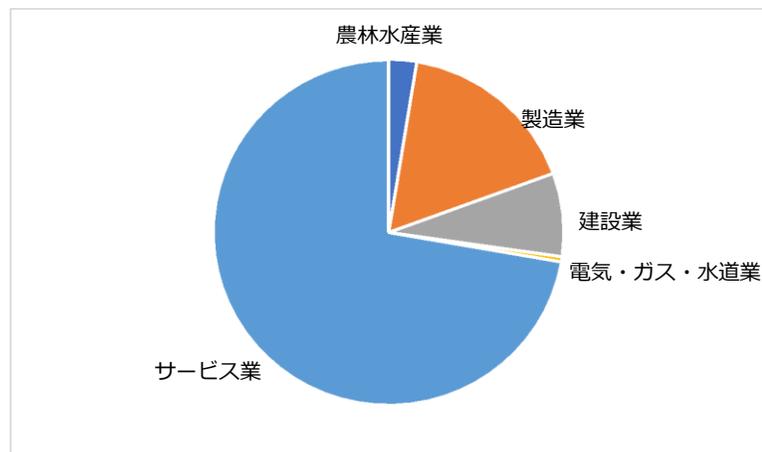
産業：地方の特色を活かし産業を発展させることにより、日本のものづくりを支えている



# 社会を活性化するには

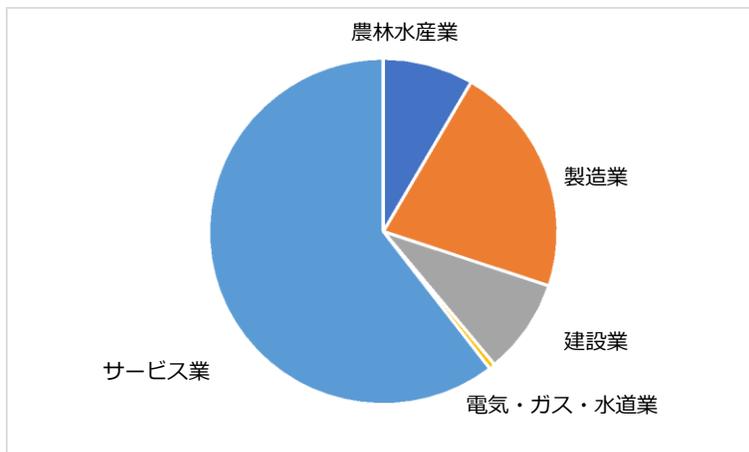
## 地方の役割について

大規模都市圏 (30万人以上)

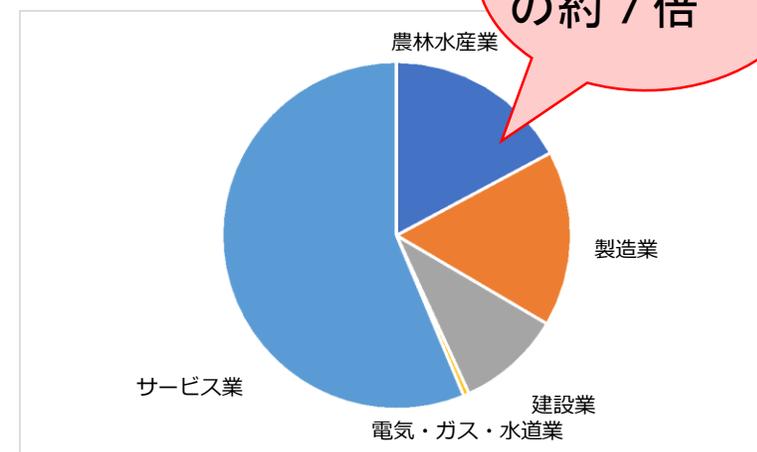


産業別就業者比率 (%)

小規模都市圏 (30万人未満)



地方圏



大規模都市圏  
の約7倍

出典：総務省「国勢調査」、総務省・経済産業省「経済センサス活動調査」

- 経済圏ごとに、産業の構造は大きく異なる
- 農林水産業が占める割合には地域差が大きく、人口が多くなると規模が小さくなっている
- サービス業は経営効率を高めるために、人口集積率が高い都市圏に集まっている



農林水産業は地方圏が大部分を担っている

## 現在、地方において起こっている問題

### ①少子高齢化

- 社会保障費の増加 社会経済に多大な影響

### ②公共交通機関への影響

- 運転者数、利用者数の減少⇒公共交通機関の衰退

### ③産業の衰退

- 農業、林業、漁業その他産業の働き手の減少

### ④空き家問題

- 景観悪化。空き家の増加に伴い、インフラの維持が困難

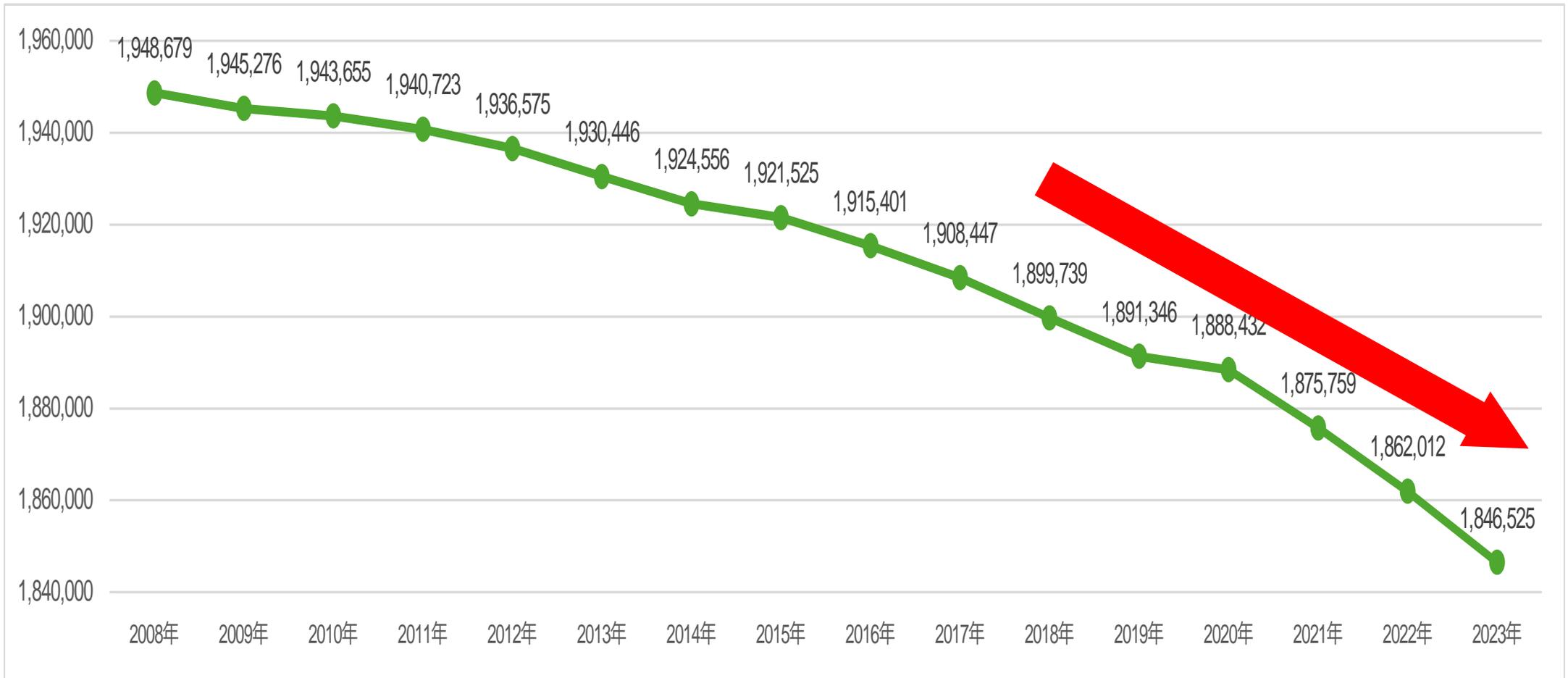
原因 = 人口減少



人口減少を食い止める施策が必要

## 問題点①の実態

## 岡山県の場合：人口推移

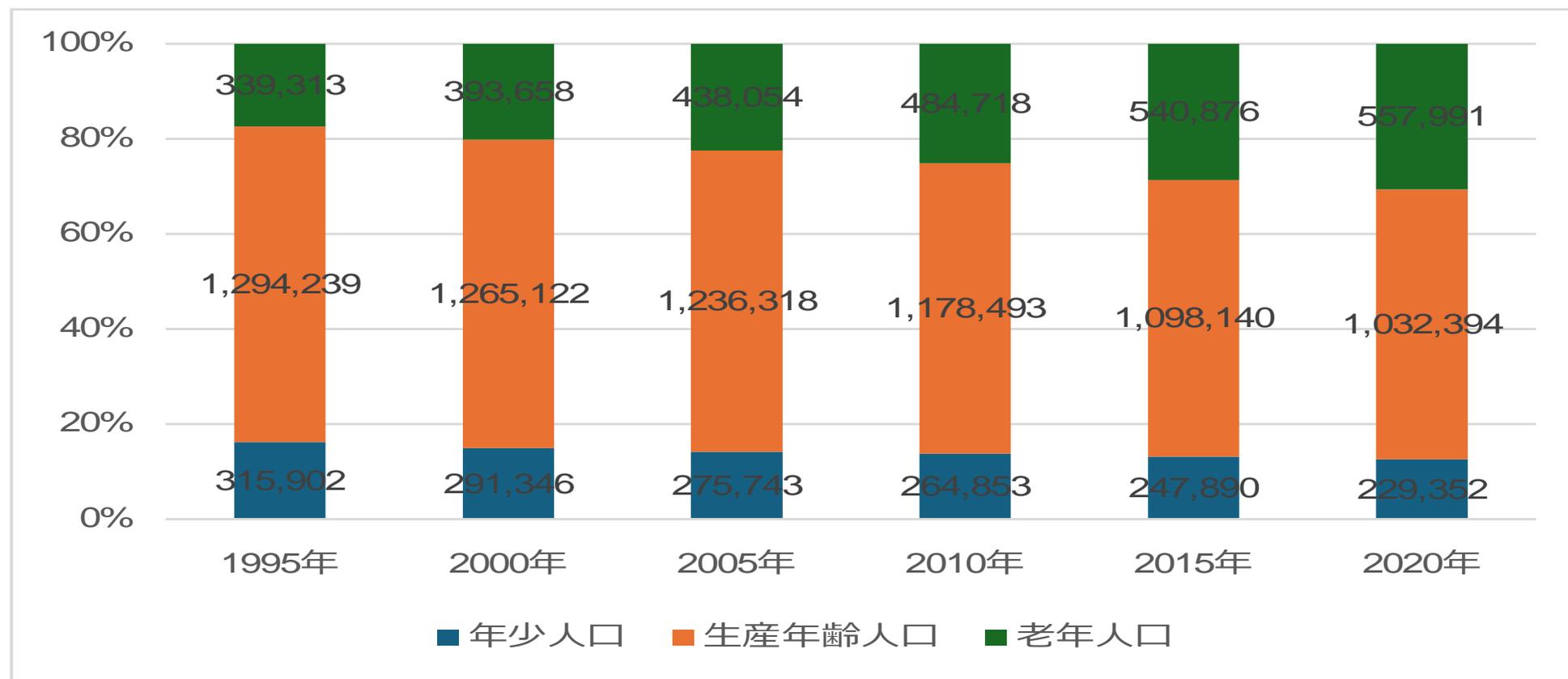


岡山県の人口は年々減少しており、2040年以降もさらなる減少が見込まれる

## 問題点①の実態

## 岡山県の場合：人口減少によって引き起こされる問題

岡山県の3区分別年齢別人口

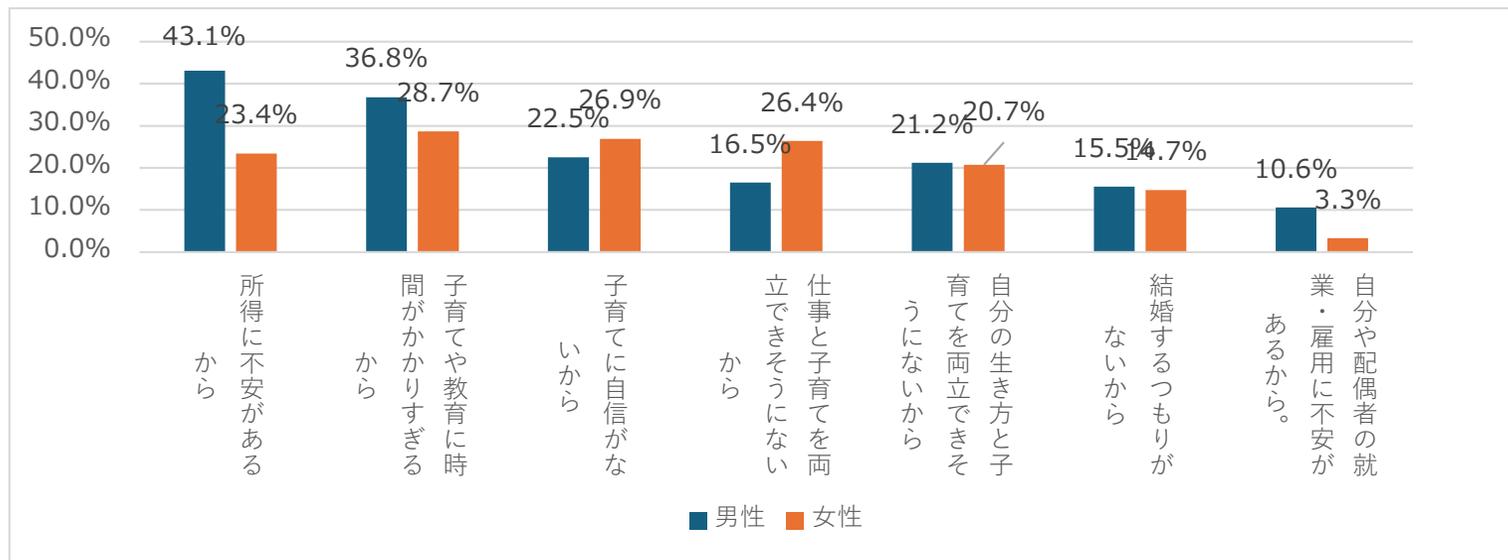


- 年少人口、生産年齢人口ともに年々減少している
- 老年人口は年々増加している

問題点①の実態

岡山県の場合：人口減少によって引き起こされる問題

子供は欲しくない、または希望する子供の数が1人である理由（一部）



岡山県 子ども・福祉部 子ども未来課 結婚、出産、子育てに関する県民意識調査 <https://www.pref.okayama.jp/page/914333.html>

- 近年の価値感の上昇による未婚率の上昇
- 結婚、子育てに対する金銭的負担が大きい
- 自分や配偶者の就業・雇用に不安がある



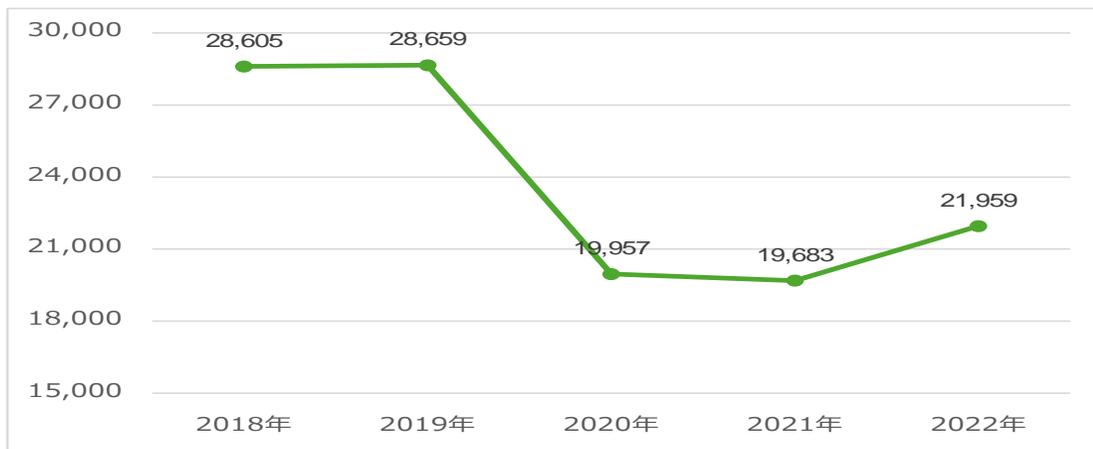
などといった理由もある

働く環境、子育て・生活支援が整備された施策が必要になってくる

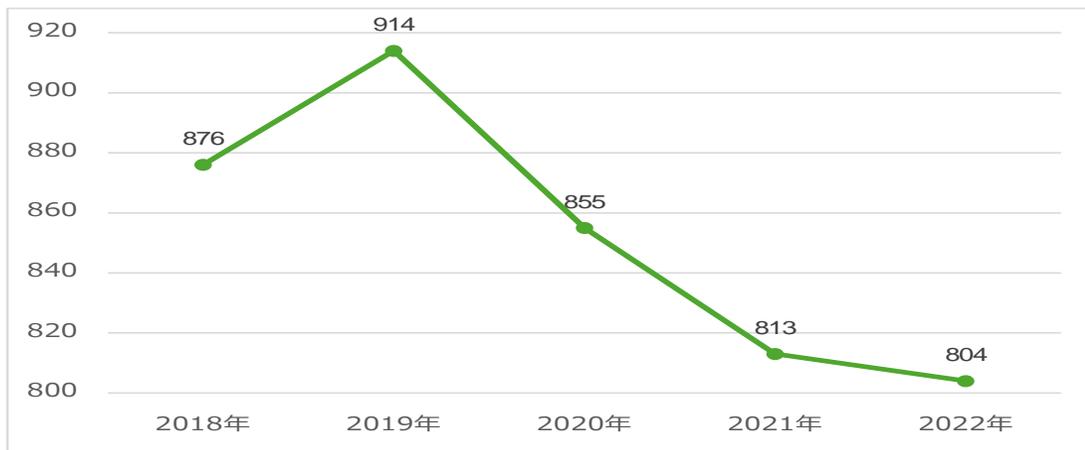
## 問題点②の実態

## 岡山県の場合：公共交通機関への影響

## 岡山の運転者数



## 乗合バスの輸送人員



- 輸送人員の減少が減少し、バス会社が得られる収益が低下
- 運転者の減少（賃金低下）
- 地方の公共交通機関の利便性が減少
- 交通不便の深刻化

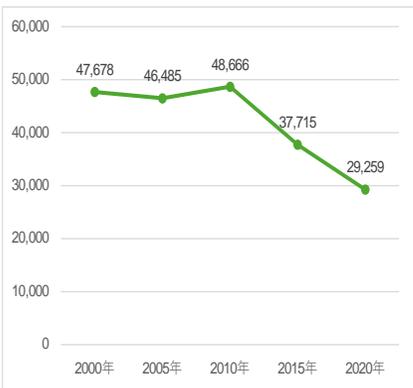


公共交通機関の利用率は減少することで**交通機関の利便性が下がりさらに利用者が減る**という負のスパイラルが発生してしまう

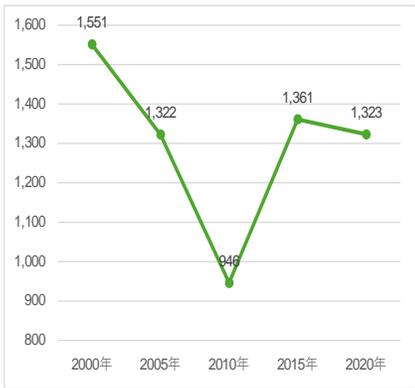
問題点③の実態

# 岡山県の場合：産業の衰退

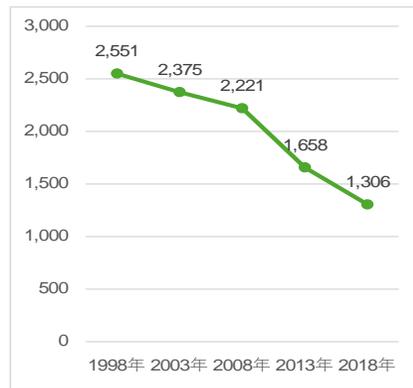
## 岡山県の農業、林業、漁業従事者数の推移



参照) 農林水産省 農林業センサス



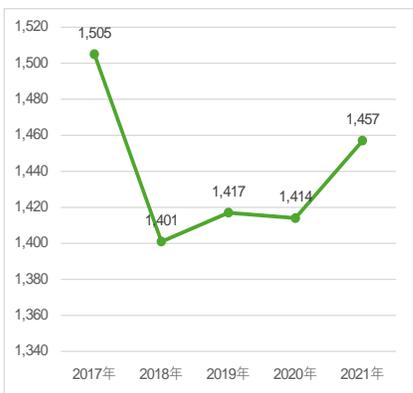
参照) 国勢調査



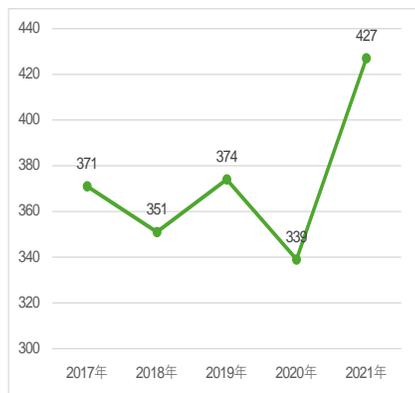
参照) 農林水産省 漁業センサス

- 人口減少により、農業、林業、漁業の従事者数は減少している
- 従事者数が減少することで、生産量も減少する

## 岡山県の農業、林業、漁業の生産数の推移



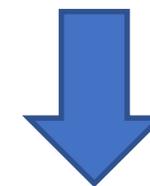
参照) 農林水産省 生産農業所得統計



参照) 農林水産省 木材統計調査



参照) 農林水産省 漁業・養殖業生産統計



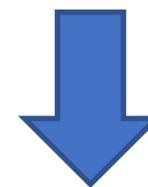
人口減少を食い止め、産業の従事者を増加させる施策が必要になる

## 問題点④の実態

## 岡山県の場合：空き家問題

政令指定都市	空き家率
静岡県	16.7%
岡山県	16.5%
広島県	15.8%
北海道	15.6%
新潟県	15.3%
熊本県	14.9%
大阪府	14.2%
兵庫県	13.8%
京都府	13.1%
宮城県	12.4%
福岡県	12.4%
千葉県	12.3%
愛知県	11.8%
神奈川県	9.8%
埼玉県	9.3%

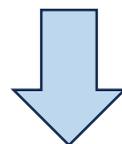
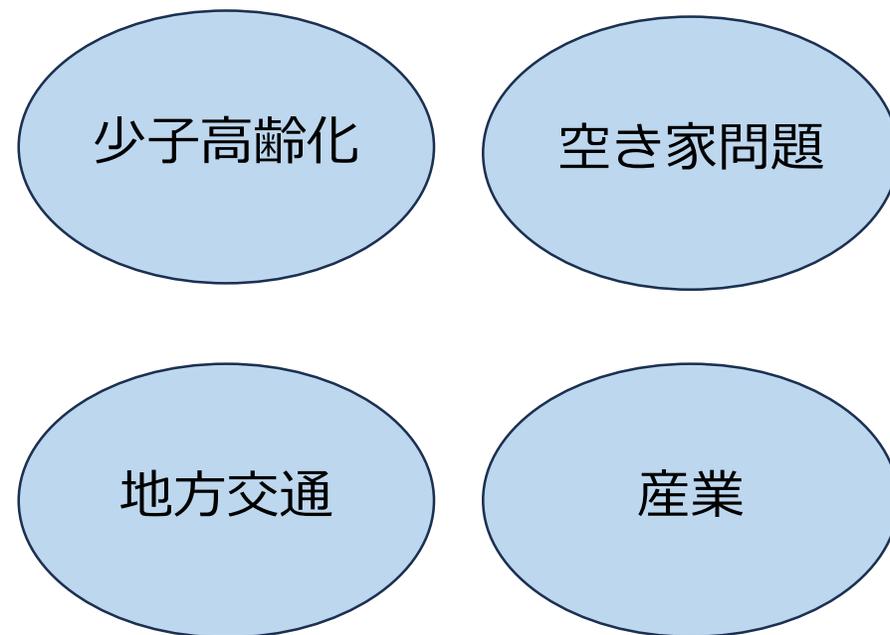
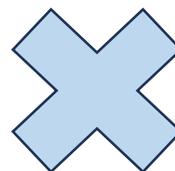
- 岡山は人口減少に伴い、空き家の数も年々増加している
- 全国の中で、空き家率（空き家が住居数に対し、どのくらいの割合を占めているか）が**2番目**に多い
- 空き家が増加することで、インフラ維持の困難、景観悪化などの問題が引き起こされる



人口減少を食い止め、なおかつ**地方の空き家**を有効活用できる、施策が必要になってくる

## 問題の解決に向けて

以上のことを踏まえて



地方人口の増加に加え、これまで取り上げてきた諸問題を解決する施策が必要

1.現状の問題

# 1.施策提案

1.モデル都市提案

1.まとめ



## 問題に対しての解決策「PET」

Politics  
(政策)

- 地方の自治
- 立地など

Educate  
(教育)

- 小中高校
- 職業実習など

Transportation  
(交通機関)

- 電車・バスなどの公共交通機関

## 「P」から挙げられる施策

- ① 少子高齢化
- ③ 産業の衰退

- ② 公共交通機関の改善
- ④ 空き家問題

地方都市の人口を増やす

人口の多い地域(首都など)から人間を移動

首都機能を移転させて省庁の人間を地方に移動

## 「P」から挙げられる施策

## 日本における首都機能移転例 ～京都府 文化庁～

- 京都に文化庁移転は地方創生の一環
- 実際は9つの課のうち5つの移転
  - ※文化財保護に関わる部署、宗教法人に関わる部署等
- 文化庁の国会対応に忙しい部署など東京に関係する団体と頻繁に連絡が必要な部署は東京に残る
- 移転するにあたって文化観光や食文化の推進に関わる部署が新設
- 文化庁の7割に当たる約390人が移転

## 「P」から挙げられる施策

## 日本における首都機能移転例 ～京都府 文化庁～

## 地元京都で高まる声

地方の声を政策により反映できる

関西の団体とも連携し新たな文化行政を築いていける

京都が国際会議の会場になる

## その他

地元で採用と新たな雇用にもつながる

離れていてもリモートやテレワークで会議を行える

職場の近くに家を借りて通勤時間が短縮される

# 「P」から挙げられる施策

## 全国への省庁分散と職員数

京都府  
文化庁 390人

徳島県  
消費者庁 約80人

和歌山県  
総務省 約15人

大阪府  
特許庁 約13人

その他研究機関など  
346人



なぜ省庁移転が進まないのか？

### 官僚の声

- 政治家へのご説明や国会答弁をしないとイケない
- 法案を作成するとなると他の省庁の方々と綿密な打ち合わせが必要
- 現実的な問題として家族が東京に

## 「P」から挙げられる施策

## 地方への中央省庁移転についての政府の考え



京都新聞

安倍政権が地方創生を掲げて10年たちますが、少子高齢化と東京一極集中は進み、地方は疲弊しております。中央省庁の地方移転も進める考えを示されておりますがどのように取り組まれるかお聞かせください。

- どの省庁がどこに移ることが1番日本のためなのかということの議論をもう1度徹底させたい
- 全ての役所が集中している一極集中の形は世界の中でも日本ぐらいなので変えていかねばならない
- 役所の理屈のために日本国があるわけではございませんので、強い意識をもって臨んでまいりたい



石破首相

## 首都機能移転の成功事例 ～韓国 世宗～



## 背景

- ・ソウルへの一極集中を解消するため
- ・国土の均衡発展を図るため
- ・北朝鮮との軍事境界線が近いので、安全保障上の問題
- ・住宅価格高騰や交通渋滞などの、都市問題の解決

## 現状

- ・全部で36の中央行政機関のうち、19機関が世宗市に移転した
- ・2023年の統計で世宗市の人口は約39万人（開発前の10倍近く増加）

## 魅力

- ・首都圏の過密解消や国土の均衡発展に貢献している
- ・国連ハビタットが「計画的で持続可能な都市開発のモデル」として評価している
- ・子育て環境が充実していて、2022年の統計では世宗市の出生率は1.28で、韓国で1番高い

## 首都機能移転の成功事例 ～マレーシア プトラジャヤ～



## マレーシア プトラジャヤ



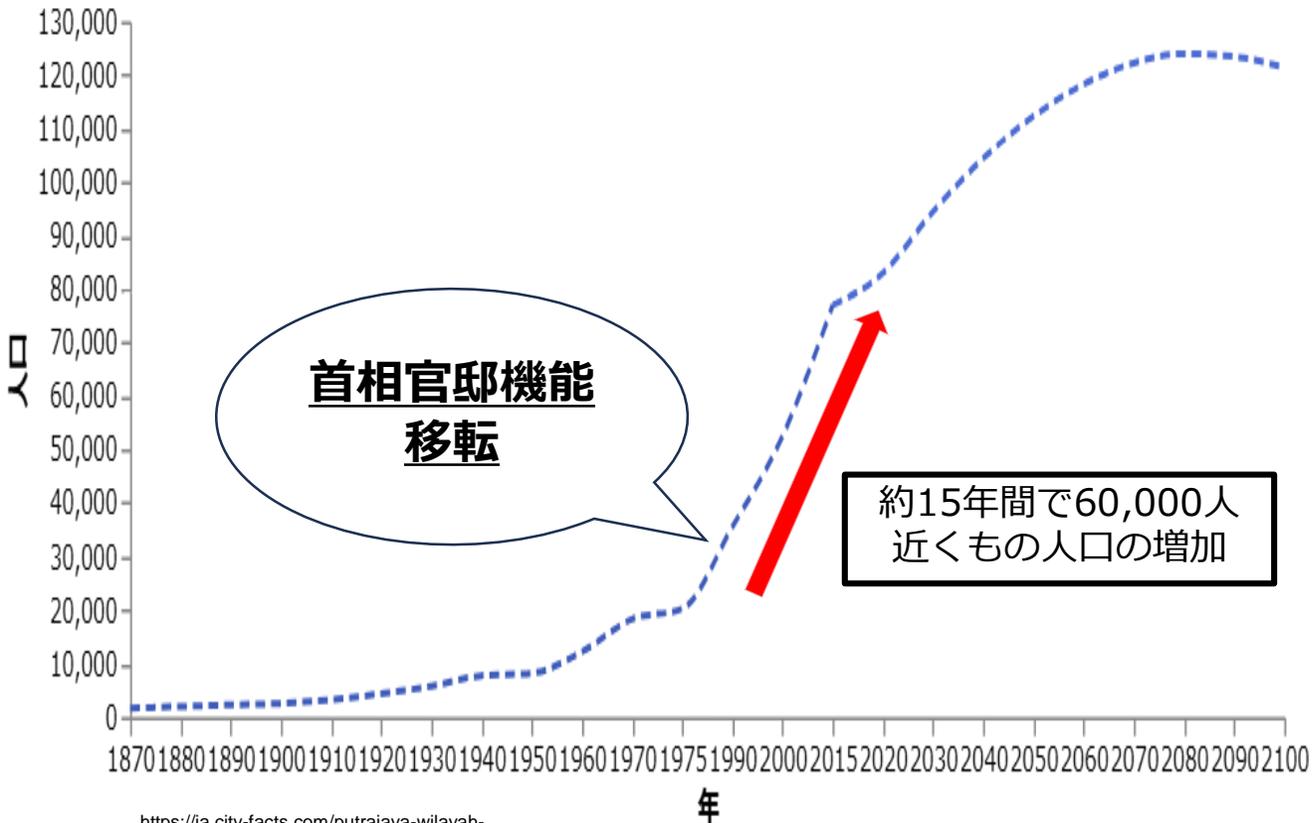
- ・ 成立：1995年10月19日
- ・ 面積：49km<sup>2</sup>
- ・ 人口：120,300人(ほとんどが政府機関で働く職員とその家族)
- ・ 首都クアラルンプールの南方約25kmに位置する
- ・ 1999年より首相府の移転を皮切りに財務省や外務省など殆どの連邦政府機関の移転が行われ、現在は行政首都として機能している
- ・ 2002年、KLIAトランジットという高速鉄道がセパン市のクアラ・ルンプール国際空港やクアラルンプールのクアラルンプール・セントラル駅とプトラジャヤとの間に完成した



都市機能の一部移転と交通機能の充実を同時に実行した

# 首都機能移転の成功事例 ～マレーシア プトラジャヤ～

プトラジャヤの1870年から2020年までの人口及び想定人口



首都機能を移転することが  
都市発展の一つの要因である  
とすることができる

<https://ja.city-facts.com/putrajaya-wilayah-persekutuan/population#:~:text=%E3%83%97%E3%83%88%E3%83%A9%E3%82%B8%E3%83%A3%E3%83%A4%E3%80%81%E9%80%A3>

## 「E」から挙げられる施策

成功事例都市の共通点

子育て環境の充実

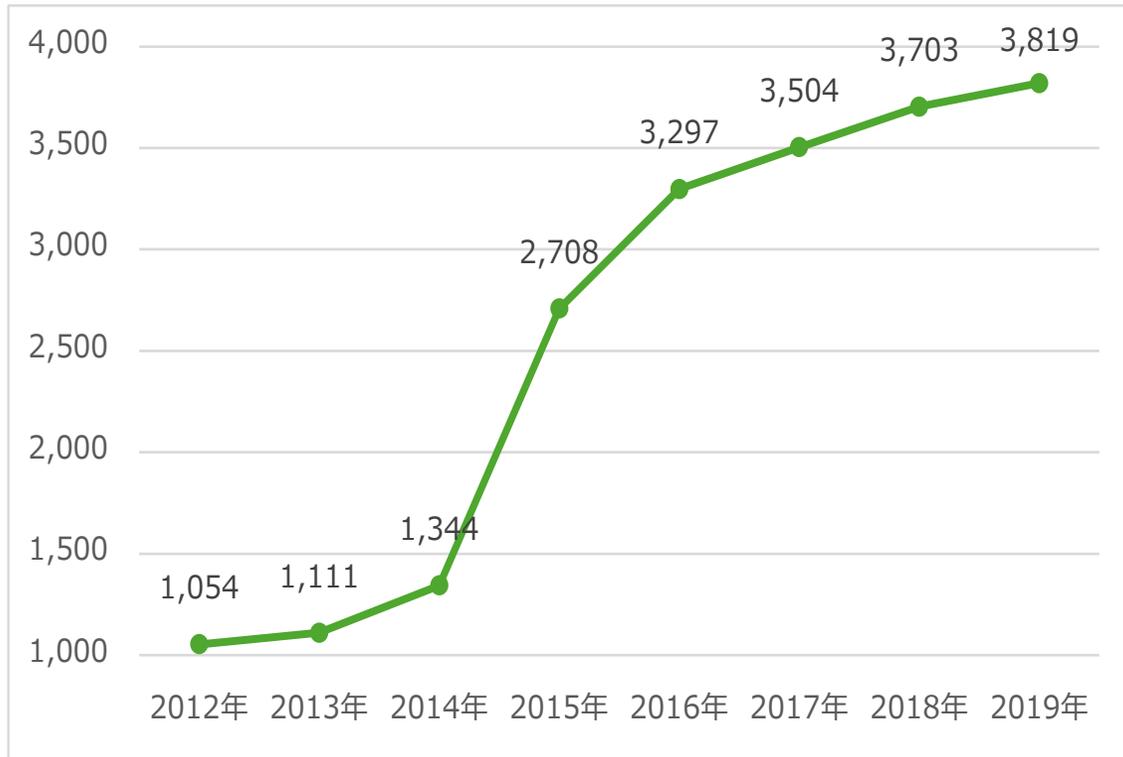
- 韓国の中で一番高い出生率(世宗市)
- 最先端の設備を備えた校舎を有しているインターナショナルスクール(プトラジャヤ)

つまり、**教育と子育て**は都市発展における重要な要素であると言える

## 「E」から挙げられる施策

## 韓国首都機能移転から

世宗市の出生数



韓国統計局 人口動向調査 市郡区/出生数、合計出生率

- 首都機能移転をすることで、世宗市の出生数は上がっている
  - 様々な支援の実行
    - 在宅育児支援
    - 高等学校等就学支援
    - 不妊治療助成
- などのさまざまな政策や  
2040年頃のICTを活用した子育てと育児の両立



**首都機能移転によって支援策も充実することで問題解決が図れる**

## 「T」から挙げられる施策

人口の増加

既存の交通機関では捌ききれないという**問題点**

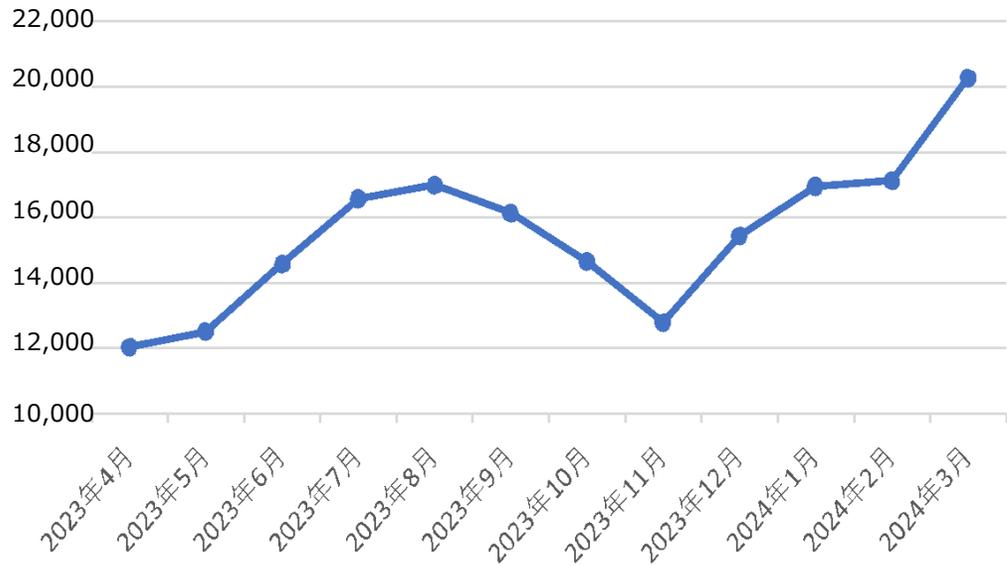
世宗特別自治市BRT（バス・ラピッド・トランジット）や  
KLIAトランジットといわれる都市同士を結ぶ新たな  
交通機関の充実(**改善策**)

都市発展のためには新たな交通機関の発展と時代に  
見合った交通機関の開発が重要

## 「T」から挙げられる施策

## 大阪オンデマンドバス

## 月別利用者数



オンデマンドバスとは：既定の経路や時刻表がない予約型のバス  
アプリなどで簡単に予約が取れ、AIによる配車で効率的に近くの乗降場所で乗車できる

## オンデマンドバスのメリット

- 個人単位でバスを呼べるため、定時定路線の従来の路線バスに対して効率的な運用を目指せる
- これからのAIの発展によって、ルート選択効率や配車効率の向上が見込める



これからの人口増加問題やAIの成長  
によって需要がさらに高まっていく

施策まとめ

- ① 少子高齢化
- ② 公共交通機関の改善
- ③ 産業の復活
- ④ 空き家問題

「P」 首都機能移転

「E」 ICTの活用

「T」 オンデマンドバス

3つの施策を柱にして4つの課題を解決していく

1.現状の問題

1.施策提案

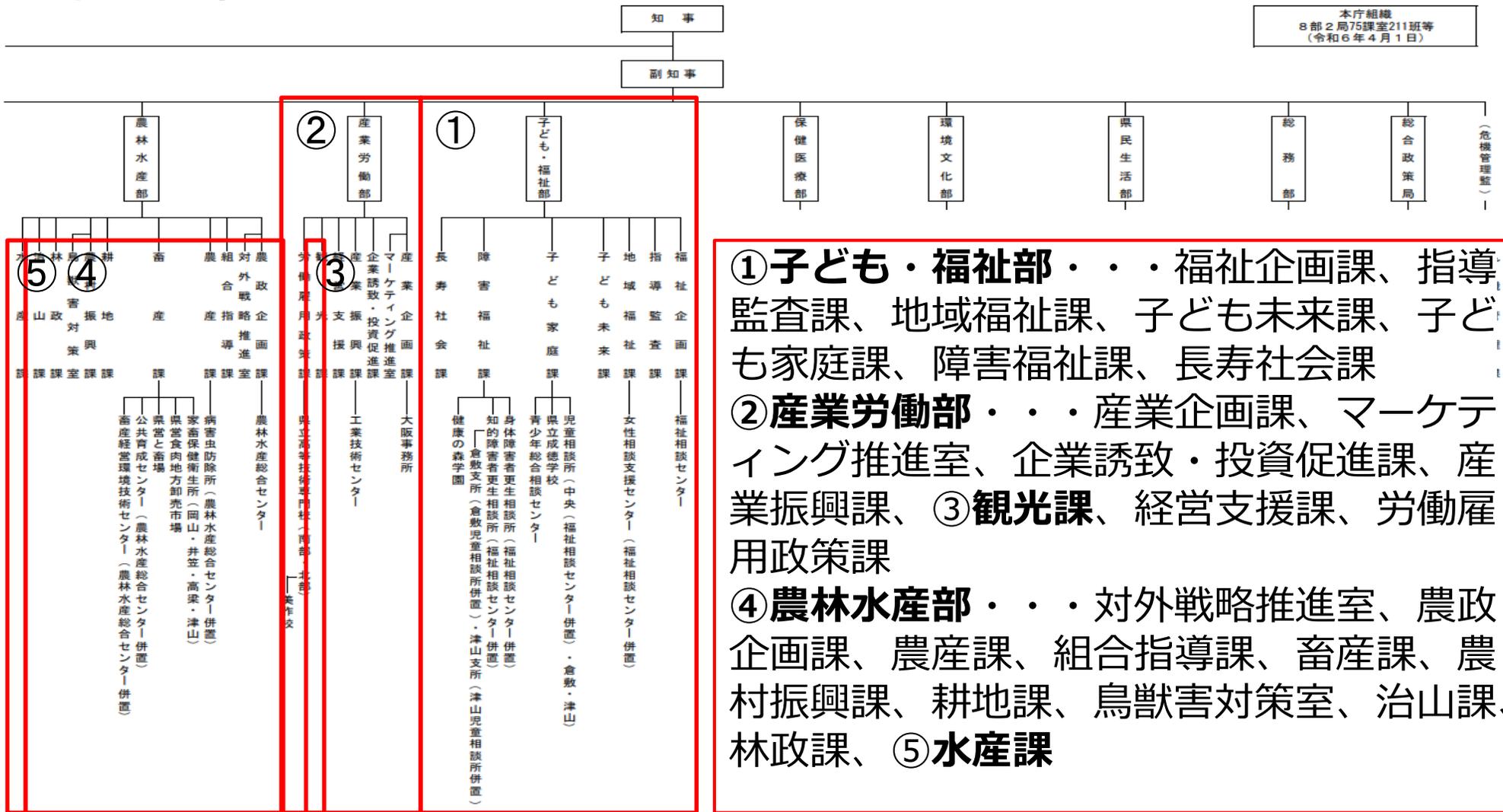
1.モデル都市提案

1.まとめ



# 移動すべき機能

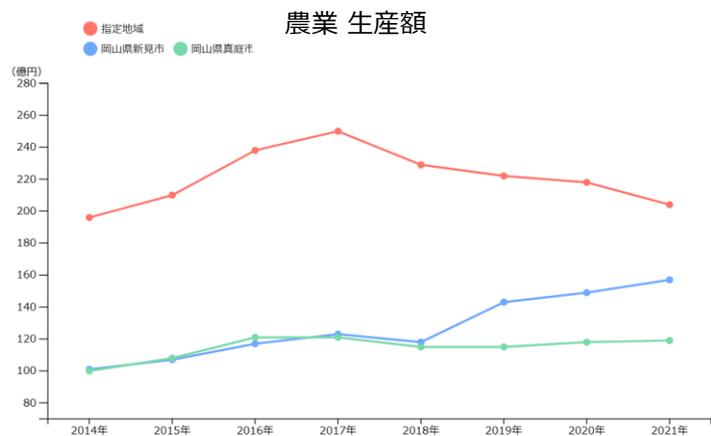
## 岡山県の行政機能



岡山県行政組織図(令和六年四月一日現在)

# 5つの機能の移転先

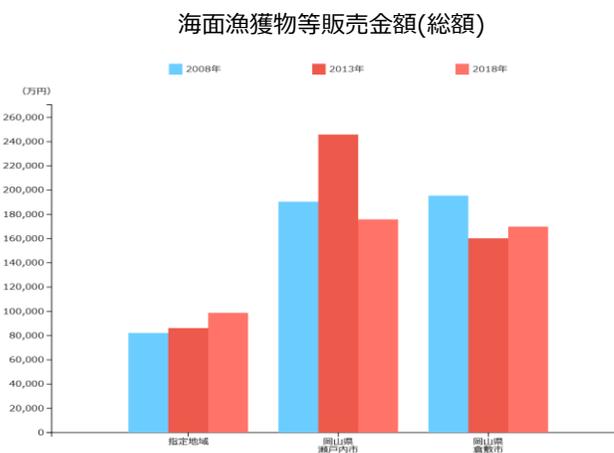
## 農畜



岡山市を除くと、新見市が農業において生産量が多いため新見市に農畜部門の機能を移転

新見市

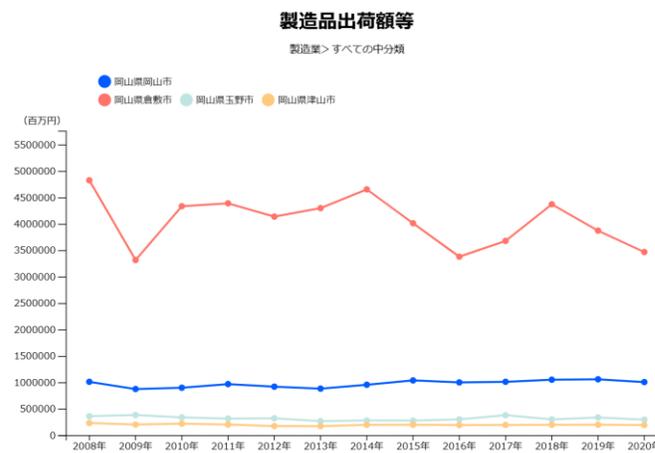
## 漁業



県内における海面漁獲物等販売金額は瀬戸内市が最も多いため漁業部門の機能を移転

瀬戸内市

## 産業

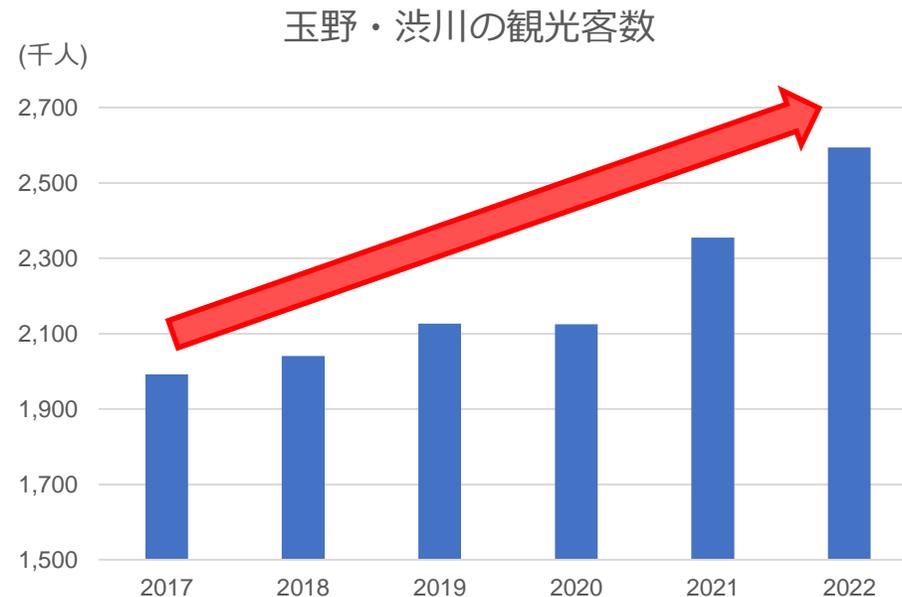
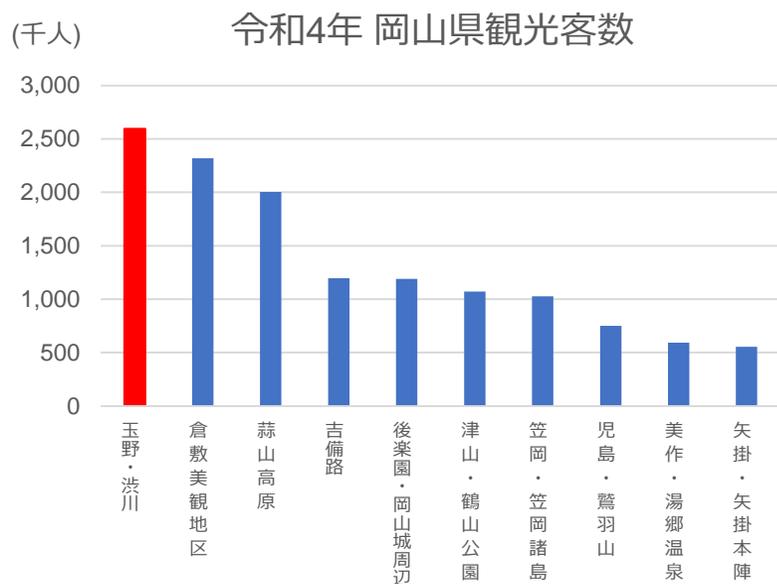


県内において倉敷市が製造品出荷額が最も多いため、倉敷市に産業部門の機能を移転

倉敷市

# 5つの機能の移転先

## 観光



県内で一番観光客数が多いかつ、過去5年間で観光客数が伸びてきており将来性を望むことができる

## 5つの機能の移転先

## 観光



岡山県 玉野市  
面積 103.44km<sup>2</sup>  
総人口 52,730人

**①豊かな自然**

玉野アルプスから瀬戸内海を臨むことができるオーシャンビュー。王子が岳からはパラグライダーの体験ができる。

**②海産物と名産**

下津井のマダコや乾燥キクラゲ、玉野産レモンを使用したカステラなど。

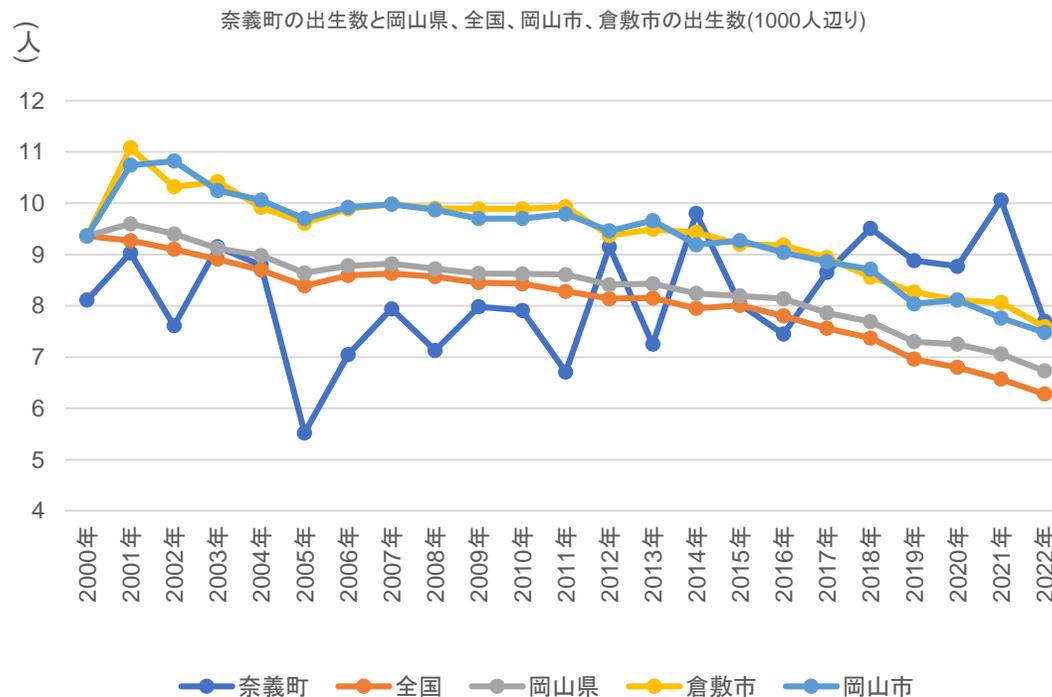
**③瀬戸内海の島々につながる港**

インバウンドにより瀬戸内海の島々への観光客が増えており、玉野市の宇野港から多くのフェリーや船が繋がっている。

玉野市

# 5つの機能の移転先

## 教育・子育て



奈義町

他地域の出生率と比較すると奈義町の出生率が高く、奈義町独自の施策が出生率に作用しているのではないかと推測することができる  
 また、高い出生率により少子化対策の「奇跡のまち」として注目を集めることも頷ける

## 5つの機能の移転先

教育・子育て



【奈義町】

人口：5,302人

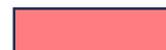
面積：69.52km<sup>2</sup>

## 【主な子育て政策】

- ・ 高校生まで医療費自己負担なし
- ・ 年13万5000円まで高校生の就学支援
- ・ 年5万4000円まで一人親の中学生を支援
- ・ 月1万5000円まで在宅育児支援
- ・ 奨学金、町内居住で半額返済免除
- ・ アドバイザー配置のつどいの広場
- ・ 一時預かりの子育てサポート
- ・ 保護者当番制の自主保育



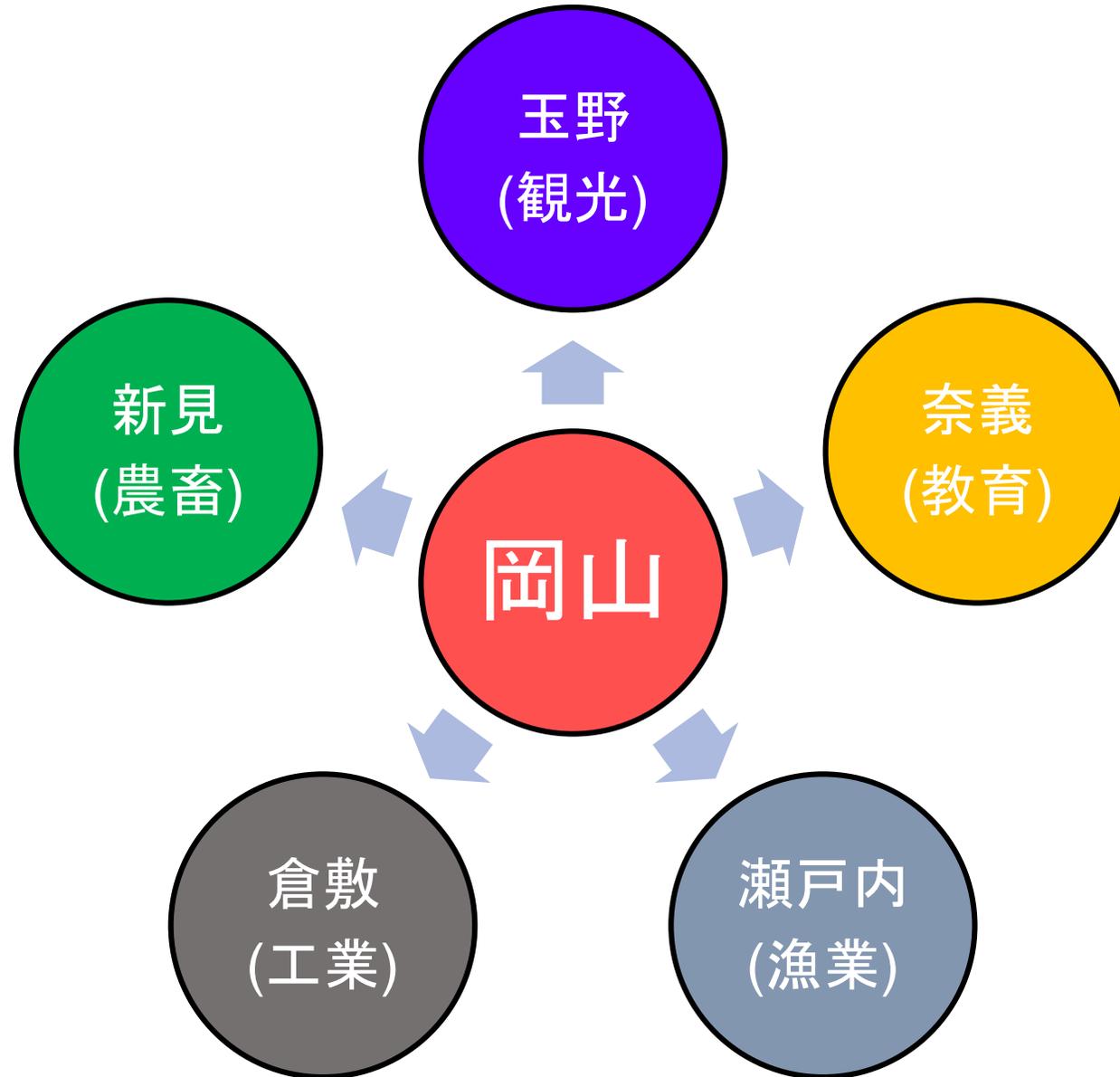
・・・他地域でも行われている施策



・・・奈義町独自の施策

奈義町

# 岡山県におけるミニ首都移転モデル



## 岡山県におけるミニ首都移転モデル

## 奈義町を例にした首都機能移転を行った後の人口増加の見込み

プトラジャヤの人口増加率約8倍と奈義町の人口をもとに、移転後の人口を予測する

奈義町の総人口 × プトラジャヤの人口増加率

$$5,735 \times 8 = 45,880 \text{ 人}$$

移転することで約46,000人増加すると見込まれる！



人口が増えることで、産業従事者の増加、地方交通の発展、空き家問題の解消も期待できる

## 首都機能分散後に懸念される問題と解決

**機能に移転した地方  
と首都の連絡手段**

機能を地方に移転後に中央との円滑に連絡や会議を行うためのツールが必要

2040年

**ネットワーク環境の拡充**

**リモート会議**などのその場いなくても会議ができる技術が普及

**重要な情報をネットワーク  
でやり取りする危険**

中央機関とのデータのやり取りを行う上で、データや個人情報の保護が必要

2040年

**情報セキュリティの強化**

**情報セキュリティの強化**がされ、部外でも個人情報保護が充実

**公共交通機関の需要が  
高まり、運転手不足**

地方人口が増加することにより公共交通機関の需要が高まり、運転手が不足する

2040年

**自動運転**

AIが発達し、運転手がいなくても公共交通機関を動かすことができる

1.現状の問題

1.施策提案

1.モデル都市提案

1.まとめ



## まとめ

地方の人口を増やし、少子高齢化や地方交通を  
発展させていくためには、県政の分割を行うべき

## 首都機能移転

- 省庁の機能の一部を地方に分散
- 地方の人口・経済の発展
- 岡山等地方の発展

## 2040年頃の未来技術

- **ネ**ットワーク環境の充実
- **情**報セキュリティの強化
- **自**動運転
- AIや人工知能の活用

## 県政の分割によって改善できること

- ①少子高齢化
- ②公共交通機関の改善
- ③産業の復活
- ④空き家問題

## 【参考文献】

- 【キシャ解説】文化庁が京都へ！中央省庁の“全面移転”は地方が変わるチャンス？高まる期待と残る課題  
<https://www.youtube.com/watch?v=MXT-zK50--0&t=101s>
- 「満員電車の苦痛ないのが一番」文化庁が京都に…メリットは？徳島の消費者庁に聞いた（2023年3月27日）  
<https://www.youtube.com/watch?v=MXT-zK50--0&t=101s>
- 【ライブ配信】石破茂新首相が記者会見 38:30~41:50  
<https://www.youtube.com/watch?v=XohjmarFJ3o>
- 韓国世宗市首都移転計画  
[https://www.mlit.go.jp/kokudokeikaku/iten/service/newsletter/i\\_02\\_72\\_4.html](https://www.mlit.go.jp/kokudokeikaku/iten/service/newsletter/i_02_72_4.html)
- 岡山県 毎月流動人口調査  
<https://www.pref.okayama.jp/page/662226.html>
- 総務省 令和2年 国勢調査 人口等基本集計  
[https://www.e-stat.go.jp/stat-search/database?page=1&layout=datalist&stat\\_infid=000032142410](https://www.e-stat.go.jp/stat-search/database?page=1&layout=datalist&stat_infid=000032142410)
- 岡山県 子ども・福祉部 子ども未来課 結婚、出産、子育てに関する県民意識調査  
<https://www.pref.okayama.jp/page/914333.html>
- 国土交通省 中国運輸局 運輸要覧  
[https://wwwwtb.mlit.go.jp/chugoku/00001\\_01864.html](https://wwwwtb.mlit.go.jp/chugoku/00001_01864.html)
- 総務省 令和2年 国勢調査 男女、職業（中分類）別役員を含む雇用者数（15歳以上）  
[https://www.e-stat.go.jp/index.php/stat-search/database?cycle=0&iroha=42&layout=datalist&page=1&statdisp\\_id=0003464388&tclass1=000001136468&tclass2val=0&toukei=00200521&tstat=000001136464](https://www.e-stat.go.jp/index.php/stat-search/database?cycle=0&iroha=42&layout=datalist&page=1&statdisp_id=0003464388&tclass1=000001136468&tclass2val=0&toukei=00200521&tstat=000001136464)
- 農林水産省 生産農業所得統計  
[https://www.maff.go.jp/j/tokei/kouhyou/nougyou\\_sansyutu/](https://www.maff.go.jp/j/tokei/kouhyou/nougyou_sansyutu/)
- 農林水産省 木材統計調査  
<https://www.maff.go.jp/j/tokei/kouhyou/mokuzai/>
- 農林水産省 海面漁業生産調査  
[https://www.maff.go.jp/j/tokei/kouhyou/kaimen\\_gyosei/index.html](https://www.maff.go.jp/j/tokei/kouhyou/kaimen_gyosei/index.html)
- 総務省 平成30年住宅・土地統計調査 住宅及び世帯に関する基本集計  
[https://www.soumu.go.jp/menu\\_news/s-news/01toukei03\\_01000121.html](https://www.soumu.go.jp/menu_news/s-news/01toukei03_01000121.html)
- RESAS製造品出荷額等グラフ  
<https://resas.go.jp/municipality-manufacture/#/graph/33/33100/0.0/2020/E/-/2/9.613482540731205/34.655146/133.919502/->
- RESAS農業産出額グラフ  
<https://resas.go.jp/agriculture-sales/#/graph/9.613482540731205/34.655146/133.919502/33/33100/2/0.0/2021/1/-/-/-/>
- RESAS海面漁獲物等販売金額グラフ  
<https://resas.go.jp/fishery-sea/#/graph/9.613482540731205/34.655146/133.919502/33/33100/2/0.0/2018/1/1/-/-/>
- マレーシアのApple認定校：Nexus International …  
<https://malaysia-lifeblog.com/2024/02/02/nexus-international-school/>
- 瀬戸内 玉野 観光ガイド「公式」 | 岡山県玉野市の旅行・観光 …  
<https://tamanokankou.com/>
- 日本経済新聞出生率2.95、岡山・奈義町の秘訣「住民参加・少しずつ」  
<https://www.nikkei.com/article/DGXZQOCC121F50S2A011C2000000/?msockid=0727929beda46a1c2c8183c5ecab6bdf>
- グラフで見る! 奈義町(ナギ)の出生数推 …  
<https://jp.gdfreak.com/public/detail/jp010050000001033623/19>
- 工業統計調査 1-5-1 都道府県別（製造品出荷額等の都道府県別 …  
[https://www.e-stat.go.jp/stat-search/database?page=1&layout=dataset&stat\\_infid=000012159752&statdisp\\_id=0003087054](https://www.e-stat.go.jp/stat-search/database?page=1&layout=dataset&stat_infid=000012159752&statdisp_id=0003087054)
- 農林水産省統計  
<https://www.maff.go.jp/j/seisan/ryutu/fruits/toukei.html>
- 岡山県 Wikipedia  
<https://ja.wikipedia.org/wiki/%E5%B2%A1%E5%B1%B1%E7%9C%8C>